



ПРЕДЛОГ

На основу члана 1. Закона о сахрањивању и гробљима ("Службени гласник СРС", бр. 20/77, 24/85 и 6/89 и "Службени гласник РС", бр. 53/93, 67/93, 48/94, 101/05 - др. закон, 120/12 - УС и 84/13 - УС), члана 2. став 3. тачка 6), члана 3. став 1. тачка 6), члана 4. став 3. и члана 5. став 1. Закона о комуналним делатностима ("Службени гласник РС", бр. 88/11, 104/16 и 95/18), члана 20. став 1. тачака 2. и 14., члана 23. став 4., члана 32. став 1. тачка 6), а у вези са чланом 66. став 3. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14 - др. закон, 101/16 - др. закон и 47/18), члана 35. став 2. и члана 39. ст. 2. и 3. Закона о прекрајима ("Службени гласник РС", бр. 65/13, 13/16 и 98/16 - одлука УС), чланова 2., 7., 8. и 9. Уредбе о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности ("Службени гласник РС", бр. 13/18 и 66/18) и члана 39. став 1. тачка 22) Статута Града Пожаревца ("Службени гласник Града Пожаревца", бр. 10/18, 12/18 – измена и 10/19), Скупштина Града Пожаревца на седници одржаној _____ 2019. године донела је

Одлуку о управљању гробљима и сахрањивању на територији града Пожаревца

I. ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1.

Овом одлуком уређују се услови и начин обављања комуналних делатности управљање гробљима и сахрањивање, уређивање и одржавање гробаља, изградња објекта на гробљу, ред на гробљу и друга питања од значаја за обављање комуналних делатности управљање гробљима и сахрањивање.

Сви појмови употребљени у овој одлуци у мушким граматичком роду обухватају мушки и женски род лица на која се односе.

Члан 2.

Комунална делатност управљање гробљима и сахрањивање обухвата: управљање и одржавање гробаља, одржавање гробног места и наплату накнаде за одржавање гробног места, обезбеђивање, давање у закуп и продају уређених гробних места, покопавање и ексхумацију посмртних остатаака, кремирање и остављање пепела покојника, одржавање објекта који се налазе у склопу гробља (мртвачница, капела, розаријум, колумбаријум, крематоријум), као и одржавање пасивних гробаља и спомен-обележја.

Комуналну делатност из става 1. овог члана на територији града Пожаревца обавља Јавно комунално предузеће "Комуналне службе" Пожаревац (у даљем тексту: Предузеће) у складу са законом, подзаконским актима, условима прописаним Уредбом о начину и условима за отпочињање обављања комуналне делатности ("Службени гласник РС", бр. 13/18, 66/18 и 51/19) и овом одлуком.

Предузеће је дужно да обављање комуналних делатности управљање гробљима и сахрањивање и вршење погребних услуга организује тако да обезбеди:

1. трајно и несметано пружање комуналних услуга корисницима под условима и на начин уређен законом, другим прописима и стандардима донесеним на основу закона;



2. прописани или уговорени обим и квалитет комуналних услуга, који подразумева тачност у погледу рокова, сигурност корисника у добијању услуга и здравствену и хигијенску исправност у складу са позитивним прописима;
3. предузимање мера одржавања, развоја и заштите комуналних објеката, постројења и опреме, који служе за обављање комуналних делатности;
4. развој и унапређење квалитета и врста комуналних услуга, као и унапређење организације и ефикасности рада.

Комуналну делатност из става 1. овог члана у сеоским насељеним местима на територији града Пожаревца обавља Јавно комунално предузеће "Комуналне службе" Пожаревац по претходно донетом Програму одржавања гробља уз подршку месне и верске заједнице која се регулише посебним уговором.

Члан 3.

Гробљем, у смислу ове одлуке, сматра се земљиште које је урбанистичким планом или одлуком Скупштине Града Пожаревца одређено за сахрањивање умрлих лица.

Урбанистичким планом или одлуком из става 1. овог члана утврђују се локација и урбанистичко-технички услови за подизање објеката неопходних за обављање сахрањивања, постављања комуналних уређаја и инсталација, спољних и унутрашњих саобраћајница, као и за одређивање гробних места, изградњу гробница и других спомен објеката и подизање споменика.

II. САХРАЊИВАЊЕ

Члан 4.

Под сахрањивањем, у смислу ове одлуке, сматра се покопавање посмртних остатака умрлог, односно остављање пепела након кремирања посмртних остатака на одређена места (претинци за урне), као и друге радње које се у том циљу предузимају.

Сахрањивање се врши у складу са одговарајућим санитарним прописима, а на начин који одговара пијетету према умрлом, достојанству места на коме он почива, и уз поштовање осећања сродника умрлог и других особа које су биле близке са умрлим.

Члан 5.

Сахрањивање умрлих лица врши се на гробљима која се налазе на територији насељеног места Пожаревац, односно другог насељеног места у коме је умрло лице имало последње место пребивалишта, уколико овом одлуком није другачије прописано.

Умрло лице се може сахранити и на другом гробљу ако је за живота изразило такву жељу, односно ако је такву жељу изразило лице које је у обавези да обезбеди његово сахрањивање, а умрли за живота није изразио жељу где ће бити сахрањен, уз услов да постоји за то обезбеђено гробно место, односно да постоји могућност обезбеђења гробног места.

Лица која су преминула на територији града Пожаревца, где су привремено боравила ван места свог пребивалишта, сахрањују се на територији града Пожаревца само у случају да не може да се обезбеди њихово сахрањивање у месту последњег пребивалишта, односно у другом месту.



Члан 6.

Сахрањивање умрлог лица дужни су да обезбеде његови сродници, односно лица која би према важећим прописима била обавезна да га издржавају или да се о њему старају, или друга физичка и правна лица која преузму обавезу да обезбеде сахрањивање, односно која су дужна да се о томе старају.

Ако не постоје лица из става 1. овог члана, или ако лица која су дужна да изврше сахрањивање то одбију, односно нису у могућности да сахрањивање обезбеде, сахрањивање ће по утврђивању идентитета умрлог извршити Предузеће у складу са одредбама ове одлуке, које ће поднети пријаву надлежној организацијој јединици Градске управе Града Пожаревца ради уписа чињенице смрти у матичну књигу умрлих.

Члан 7.

Град сноси трошкове сахрањивања у следећим случајевима:

- 1) Ако не постоје лица из става 1. члана 6., односно уколико она не могу да се утврде у року од 48 сати од тренутка констатовања смрти уколико је умрли имао последње место пребивалишта на територији града Пожаревца.
- 2) Ако се не може утврдити последње место пребивалишта умрлог ако је лице умрло или су његови посмртни остаци пронађени на територији града Пожаревца.
- 3) Заслужно лице које је за живота добило највиши степен одликовања Републике Србије, лице које је стекло звање академика Српске академије наука и уметности и лице коме је додељено звање почасни грађанин Града.
- 4) Друга лица која су за живота била истакнута у области у којој су деловала о чему одлуку доноси Градско веће Града Пожаревца, а на предлог институције чији је члан било преминуло лице, уз претходну сагласност брачног друга или чланова уже породице преминулог лица (дете преминулог лица - брачно, ванбрачно, усвојено; родитељи преминулог лица).
- 5) Лица која због материјалне, здравствене или социјалне угрожености нису у могућности да сносе трошкове сахрањивања што је дефинисано Одлуком Скупштине Града Пожаревца о правима и услугама у социјалној заштити

Град Пожаревац ће трошкове сахрањивања рефундирати за лица из става 1. тачка 1) и 2):

- 1) од лица из става 1. члана 6.,
- 2) из заоставштине умрлог лица,
- 3) из буџета општине односно града на чијој је територији умрли имао последње место пребивалишта.

Трошкови сахрањивања које сноси Град Пожаревац обухватају: трошкове најнеопходније погребне опреме (ковчег најниже вредности, покров, надгробно обележје), трошкове превоза покојника, накнаду за коришћење расхладне коморе, трошкове припреме покојника за сахрањивање (хигијенска обрада, облачење и сл.), накнаду за коришћење гробног места за период обавезног почивања, трошкове ископа раке, сахрањивања и израде хумке.

Члан 8.

Уколико се сродници умрлог из члана 7. накнадно утврде и обрате са захтевом за стицањем права коришћења над гробним местом сагласност на такав захтев даје

Градско веће уз обавезу надокнаде свих трошкова које је до тада плаћао Град.

Након рефундације свих трошкова Граду и достављања доказа о измиреним обавезама сродник стиче право закључивања уговора са ЈКП „Комуналне службе“ Пожаревац уз преузимање обавезе плаћања свих трошкова везаних за коришћење и уређење гробног места.

Ово право се може остварити у периоду обавезног почивања од 10 година од дана сахрањивања.

Члан 9.

Сваки смртни случај мора се пријавити Предузећу у року од 8 часова од тренутка утврђивања смрти, ради благовременог обезбеђивања гробног места, одређивања времена сахране и вршења других услуга у вези са сахрањивањем.

Посмртни остаци умрлог, по утврђивању смрти, преузимају се, превозе и смештају у расхладни уређај, односно у мртвачницу, ако на гробљу постоји такав објекат, односно на друго одговарајуће место одређено за испраћај, ако на гробљу не постоји мртвачница.

Задржавање посмртних остатака у расхладном уређају је временски ограничено на десет дана.

Посмртни остаци умрлог се најкасније један сат пре времена одређеног за сахрањивање смештају у мртвачницу, односно у другу просторију одређену за испраћај.

Приликом смештаја у мртвачницу, односно у другу просторију одређену за испраћај, врши се потврда идентитета умрлог од стране лица из члана 6. став 1. ове одлуке.

Покопавање посмртних остатака умрлог врши се, по правилу, у времену од 24 до 48 сати од наступања смрти.

Изузетно, на основу посебног одобрења санитарне инспекције, покопавање се може извршити и пре истека рока од 24 сата, односно и после истека рока од 48 сати.

Сахрањивање умрлих се врши сваког дана, осим недељом и првог дана државног, односно верског празника који је законом одређен као нерадни дан.

Одредбе става 6. овог члана не примењују се у случају када је одређено да се сахрањивање, из санитарних или других разлога, мора извршити без одлагања.

Члан 10.

Време и место сахрањивања Предузеће одређује на основу:

- потврде о смрти издате од стране здравствене установе односно лекара који је утврдио смрт, ако је лице умрло ван здравствене установе
- потврде о локацији, која се издаје на основу увида у гробну евиденцију уз прилагођење доказа о праву коришћења гробног места
- потврде о извршеном кремирању, извода из матичне књиге умрлих и спроводнице урне
- извода из матичне књиге умрлих и спроводнице за лице које је умрло ван територије града Пожаревца.

Члан 11.

У сеоским насељеним местима смртни случај се пријављује месној и верској заједници у њиховом месту ради благовременог обезбеђивања гробног места, одређивања времена сахране и вршења других услуга у вези са сахрањивањем.



У случају када се умрли из става 1. овог члана сахрањује сходно условима из члана 7. ЈКП „Комуналне службе“ Пожаревац преузима обавезу организације сахране и сахрањивања.

Члан 12.

Преузимање и превоз умрлог се врши у складу са Одлуком о обављању комуналне делатности погребна делатност на територији Града Пожаревца.

Лица из члана 6. став 1. ове одлуке дужна су да дозволе преузимање и превоз посмртних остатака у мртвачници или друго одговарајуће место одређено за испраћај и да присуствују преузимању посмртних остатака.

Након кремирања, на основу потврде Предузећа о локацији сахрањивања или похрањивања, урна се шаље Предузећу, које у договору са сродницима организује сахрањивање, односно похрањивање у колумбаријум, розаријум, породичну гробницу или гробно место.

На превоз посмртних остатака у погледу заштите од заразних болести примењују се посебни прописи.

Члан 13.

Предузеће је у обавези да организује дежурну службу за преузимање и превоз умрлих лица, која ће интервенисати сваког дана у времену од 0-24 часа на позив надлежног органа у случајевима задесне смрти на јавном месту, убиства, самоубиства, саобраћајне несреће, као и у другим случајевима када је то неопходно.

Дежурна служба приликом интервенције врши и асанацију терена, а посмртне остатке превози до мртвачнице или установе судске медицине.

Члан 14.

Предузеће, односно други вршилац погребне делатности, дужно је да организује погребну свечаност уз уважавање воље умрлог лица, његових сродника, као и других блиских лица, а према утврђеном дневном распореду сахрана.

Приликом погребне свечаности могу се вршити верски обреди, у складу са правилима и обичајима верских заједница уз поштовање пијетета покојника.

Опроштај од умрлог може се обавити уз учешће хора, оркестра, рецитатора, говорника, као и уз друге пригодне садржаје који изражавају жељу покојника, односно његових сродника.

На захтев лица из члана 6. став 1. ове одлуке Предузеће ће удаљити лица која својим понашањем врећају успомену на умрлог, као и осећања породице, сродника и пријатеља умрлог.

Члан 15.

Сахрана по правилу траје један час, за које време се морају обавити све радње везане за сахрањивање (погребна свечаност, верски обреди, затварање гробног места и обликовање хумке, постављање надгробних обележја, распоређивање цвећа и венаца и др.).



Члан 16.

Забрањено је заједно са посмртним остацима умрлог сахрањивати предмете од веће вредности или драгоцености.

Злато и драгоценi метали нађени приликом сахрањивања умрлог, односно ексхумације посмртних остатака, предаће се наследницима, а уколико њих нема, или не желе да преузму те предмете, са њима се поступа као са нађеним стварима.

Члан 17.

Предузеће може на сваком гробљу, где постоје услови за то, одредити гробно место за привремено сахрањивање.

Сахрањивање у гробно место из става 1. овог члана Предузеће може одредити у трајању до једне године, у случају да умрло лице нема обезбеђено место за сахрањивање, нити је исто могуће одредити у кратком року, односно на оправдани захтев чланова породице умрлог.

Сахрањивање у гробно место за привремено сахрањивање може се извршити само у двоструком (лименом и дрвеном) сандуку.

За привремено сахрањивање плаћа се накнада као и за редовно сахрањивање, уз додатну месечну накнаду за коришћење гробног места, чију висину утврђује Предузеће у свом Ценовнику.

Након истека рока из става 2. овог члана мора се обезбедити редовно сахрањивање умрлог лица, о трошку лица које је затражило привремено сахрањивање.

Члан 18.

Покопавање патоанатомског отпада генерисаног на територији града Пожаревца може се вршити у за то предвиђеној парцели на гробљу, у складу са посебним прописима.

III. ГРОБЉА И ГРОБНА МЕСТА

Гробља

Члан 19.

На територији града Пожаревца у редовној употреби су следећа гробља:

1. Старо гробље, улица Охридска, Пожаревац,
2. Ново гробље, улица Боже Димитријевића, Пожаревац,
3. Гробље у Костолцу, улица Поречка, Костолац.

Гробља у сеоским насељима на територији града Пожаревца су:

- 1) Баре,
- 2) Батовац – ново,
- 3) Батовац – старо,
- 4) Берање,
- 5) Брадарац
- 6) Братинац,
- 7) Брежане,
- 8) Бубушинац,
- 9) Драговац,

- 10) Дрмно – ново,
- 11) Дрмно – старо,
- 12) Дубравица,
- 13) Живица – ново,
- 14) Живица – старо,
- 15) Касидол,
- 16) Кленовник,
- 17) Кличевац,
- 18) Лучица,
- 19) Лучица – Поповац – ново,
- 20) Лучица - Поповац – старо,
- 21) Маруљевац – ново,
- 22) Маруљевац – старо,
- 23) Набрђе,
- 24) Острово,
- 25) Петка,
- 26) Польана – ново,
- 27) Польана – старо,
- 28) Пругово,
- 29) Речица,
- 30) Костолац село,
- 31) Трињане,
- 32) Ђириковац.

Члан 20.

Сахрањивање умрлих лица може се вршити само на гробљу које је у употреби, на основу одобрења које издаје Предузеће односно верска и месна заједница у сеоским насељима, зависно од услова прописаних овом одлуком, као и просторног капацитета.

Ако лице из члана 6. став 1. ове одлуке захтева да се умрли сахрани на одређеном гробном месту, дужно је да у пријави смртног случаја то посебно назначи.

Уколико право на коришћење гробног места није на несумњив начин утврђено, Предузеће може извршити сахрањивање на том месту, али задржава право да изврши пренос посмртних остатаака о трошку пријавиоца, ако се накнадно утврди да је захтев за сахрањивање на одређено гробно место био неоснован.

На гробљима се врши сахрањивање умрлих лица све док се одлуком Скупштине града Пожаревца иста не ставе ван употребе.

Члан 21.

У саставу гробља налази се простор одређен за сахрањивање (парцеле гробница и гробова и мешовите парцеле) са надгробним споменицима, као и други објекти и уређаји намењени за сахрањивање, коришћење и одржавање гробља.

Простор на гробљу намењен за сахрањивање дели се на гробна поља односно парцеле, унутар којих се налазе гробна места.

Парцеле на гробљу садрже више гробних места и могу бити парцеле гробница, парцеле гробова и мешовите парцеле.

Распоред парцела мора бити у складу са Планом уређења гробља.

Парцеле су подељене на редове и гробна места.

Парцеле, редови и гробна места су обавезно нумерисани.



У саставу гробља могу да се налазе следећи објекти:

1. расхладна комора,
2. мртвачница,
3. други објекти неопходни за вршење делатности,
4. комунални уређаји и инсталације,
5. спољне и унутрашње саобраћајнице (путеви и стазе),
6. чесме и бунари,
7. продавнице погребне опреме,
8. објекти и уређаји за јавно осветљење.

Гробна места

Члан 22.

Гробно место се уређује као:

1. гробница,
2. гроб,
3. претинци за урне (колумбаријум или розаријум),
4. осаријум (заједнички гроб или гробница у коју се похрањују посмртни остаци умрлих).

Члан 23.

Гробница је место намењено за сахрањивање, изграђено од чврстог материјала (цигле, бетона и др.).

Гробнице се граде у складу са санитарним и другим прописима и техничким правилима, а у складу са Планом уређења гробља и уз одобрење Предузећа.

Гробнице се граде за два и више покојника, који су чланови породице.

Члан 24.

Гроб је место намењено за сахрањивање, које се састоји од ископане рупе у земљи прописане дубине, дужине и ширине.

У гроб се по правилу могу сахранити само посмртни остаци једног умрлог лица.

Изузетно, у један гроб се може сахранити истовремено мајка са мртворођеним дететом, односно дететом које је са њом умрло.

Након истека рока обавезног почивања, у постојећи гроб се може дозволити сахрањивање брачног друга, детета или родитеља умрлог лица.

У постојећи гроб се може дозволити сахрањивање лица из става 4. овог члана и пре истека рока обавезног почивања, под условом да дубина гроба задовољава услове прописане актом Предузећа.

Члан 25.

Предузеће је дужно да успостави и води гробну евиденцију уз трајно чување података о:

- 1) гробним местима;
- 2) свим преминулим лицима сахрањеним на гробљу;
- 3) именима сахрањених лица са назнаком места на коме су сахрањени
- 4) премештању посмртних остатака

- 5) ексхумацији и одређивању новог места почивања
- 6) кремираним лицима и mestима полагања урни
- 7) посебну евиденцију за сва лица која су сахрањена о трошку буџета града Пожаревца
- 8) привременом сахрањивању умрлих лица.

Коришћење гробног места

Члан 26.

Након пријаве потребе за сахрањивањем на одређеном гробљу, Предузеће одређује гробно место.

Гробно место се код прве сахране даје на коришћење сродницима умрлог по следећем редоследу: брачни друг, дете (брачно, ванбрачно, усвојено), родитељи умрлог.

У случају да не постоје лица из става 2. овог члана, односно да та лица не желе да буду корисници гробног места, гробно место се даје на коришћење осталим сродницима умрлог у правој линији без обзира на сродство, а у побочној линији до IV степена сродства, и то по редоследу по којем би та лица била позвана на наслеђивање.

Уколико се на начин из ст. 2. и 3. овог члана не може одредити корисник гробног места, исто се даје на коришћење брачним друговима сродника умрлог из ст. 2. и 3. овог члана, по истом редоследу.

Ако има више лица истог степена сродства са умрлим, гробно место се даје на коришћење једном од њих, кога они споразумно одреде.

У случају да лица из става 5. овог члана не постигну споразум, гробно место се даје на коришћење лицу које је са умрлим живело у истом домаћинству, односно које је умрлог издржавало или бринуло о његовим потребама, под условом да такво лице постоји и да жели да буде корисник гробног места.

Изузетно, ако нема лица из ст 2 - 6 овог члана, гробно место се даје на коришћење лицу које обезбеди сахрањивање умрлог.

После прве сахране, у исто гробно место могу се, уз писмену сагласност корисника гробног места, могу сахранити лица наведена у овом члану.

У случају смрти корисника гробног места, право коришћења гробног места припада лицу које је одлуком надлежног органа проглашено за његовог наследника, односно лицу које докаже да је наследник умрлог.

Уколико је више лица проглашено за наследнике, исти су дужни да једног међу собом писменим пуномоћјем овласте да са Предузећем, у својству новог корисника гробног места, закључи уговор о коришћењу гробног места, уз обавезу достављања пуномоћја Предузећу.

Корисник гробног места је дужан да Предузећу пријави сваку промену адресе и других битних података у року од осам дана од дана настанка промене.

Члан 27.

Право на коришћење гробног места стиче лице из члана 26., које са Предузећем закључи уговор о коришћењу гробног места.

Уговор обавезно садржи: податке о гробном месту, време за које се гробно место даје на коришћење, начин одређивања и плаћања накнаде за коришћење и одржавање гробног места, начин одржавања гробног места, услове за ексхумацију и начин њеног спровођења, начин коришћења гробног места које је утврђено као културно добро, а може садржати и друге одредбе.

Уређен гроб, гробница и касета за похрањивање урни могу се закупити за живота независно од чињенице смрти, односно пријаве сахрањивања, о чему се сачињава посебан писмени уговор између корисника и Предузећа.

Члан 28.

Посмртни остаци сахрањених лица почивају у гробном месту најмање 10 година од дана сахрањивања (рок обавезног почивања) на колико се и даје гробно место на коришћење.

Време коришћења гробног места се може продужити за наредних десет година уколико су испуњени следећи услови:

1. да је за коришћење гробног места у претходном периоду уредно плаћена накнада,
2. да се гробно место уредно одржава,
3. да се гробно место не налази на гробљу или делу гробља које је стављено или ће бити стављено ван употребе.

Након протека периода обавезног почивања корисник је у обавези да закључи нов уговор на период од 10 година односно период продуженог почивања, с тим да накнаду плаћа на годишњем нивоу.

Члан 29.

Накнада за коришћење гробног места утврђује се пре сахране и плаћа је корисник унапред, за период од 10 година односно за период обавезног почивања.

Висина накнаде за коришћење гробног места утврђује се Ценовником Предузећа, на који сагласност даје Скупштина Града Пожаревца.

Предузеће може у Ценовнику предвидети могућност исплате накнаде из става 1. овог члана у ратама, попуст у случају плаћања накнаде у целости, односно другу погодност плаћања.

Накнада за коришћење гробног места је наменског карактера и користи се за уређивање и одржавање гробља.

Члан 30.

По истеку рока обавезног почивања, односно продуженог рока почивања, Предузеће је дужно да писменим путем опомене кориснику гробног места да ће, уколико у року од 90 дана од дана пријема опомене не уплати накнаду за коришћење гробног места за наредних 10 година и на тај начин продужи рок почивања, извршити ексхумацију и пренос посмртних остатака умрлог у заједнички гроб или гробницу (осаријум), а гробно место дати на коришћење другим лицима.

У случају да се писмена опомена из става 2. овог члана није могла уручити кориснику гробног места, Предузеће ће путем средстава јавног информисања од локалног значаја, као и на својој интернет страници, објавити позив који садржи податке о гробном месту и кориснику гробног места, и позвати да се у року од шест месеци јави корисник гробног места, односно лица из члана 26. ове одлуке.

Ако се у року из става 1. не јави корисник, односно лица из члана 26., сматраће се да је гробно место са свим саставним елементима напуштено, те ће се поступити у складу са овим чланом.

IV. ЕКСХУМАЦИЈА

Члан 31.

Ексхумација је ископавање посмртних остатака умрлих лица.

Ексхумација се може вршити:

- 1) после протека рока обавезног почивања, односно продуженог рока почивања, у складу са чланом 30. ове одлуке;
- 2) после протека рока обавезног почивања, а на захтев корисника гробног места, односно породице, ради сахрањивања посмртних остатака на другом месту;
- 3) по налогу надлежног органа, у складу са посебним прописима;
- 4) ради привођења гробља другој намени, а у складу са урбанистичким планом односно одлуком Скупштине града Пожаревца;
- 5) ради сахрањивања посмртних остатака на другом месту код привременог сахрањивања;
- 6) ради кремирања већ сахрањених посмртних остатака или премештања у друго гробно место по жељи чланова уже породице;
- 7) у другим случајевима одређеним посебним прописима.

Ексхумацију врши Предузеће по прибављеном одобрењу санитарног и комуналног инспектора, у складу са посебним прописима и Правилником о условима и начину поступања са посмртним остацима умрлог лица („Службени гласник РС“, бр. 96/16).

Члан 32.

Ексхумацији обавезно присуствују подносилац захтева за ексхумацију, односно овлашћено лице надлежног органа који је наложио ексхумацију и запослени из Предузећа.

Ексхумација посмртних остатака у циљу њиховог преношења не може се вршити ако од дана сахрањивања до дана ексхумације није протекло пет година.

Изузетно, из оправданих разлога, надлежни орган може одобрити ексхумацију у периоду другачијем од става 2. овог члана.

Ексхумација се не може вршити у периоду од годину дана од дана сахрањивања, изузев по налогу надлежног органа.

Приликом ексхумације води се рачуна о пијетету умрлог.

Члан 33.

Трошкове ексхумације сноси лице, односно орган, по чијем захтеву, односно налогу, се она врши.

Изузетно, трошкови ексхумације која се врши ради привођења гробља другој намени падају на терет буџета Града Пожаревца.

V. КРЕМИРАЊЕ

Члан 34.

Кремирање посмртних остатака преминулог лица врши се у крематоријуму.

Приликом кремирања Предузеће је дужно да предузме одговарајуће санитарно-техничке мере ради заштите животне средине.



Кремирање се може извршити ако је такву жељу за живота изјавило преминуло лице или по налогу лица из члана 6. ове одлуке које и сноси трошкове кремирања.

Кремирање није дозвољено ако постоји изричита изјава преминулог лица дата за живота или се на други несумњив начин може утврдити да се преминуло лице противило кремирању.

Кремирање посмртних остатака лица која нису умрла природном смрћу, може се извршити само по одобрењу органа надлежног за покретање или вођење кривичног поступка.

Члан 35.

Посмртни остаци који се кремирају морају бити смештени у лаки дрвени сандук без металних делова.

Пепео кремираних посмртних остатака преминулог лица ставља се у урну одмах по извршеном кремирању.

Урна мора бити херметички затворена и направљена од чврстог материјала.

Члан 36.

Сахрањивање кремираних посмртних остатака преминулог лица врши се остављањем урне у гробно место, розаријум или колумбаријум.

Розаријум је посебно уређена зелена површина са касетама које служе за смештај урни.

Колумбаријум је зид са нишама у које се стављају урне стандардног облика и величине са подацима преминулог лица чији се пепео налази у урни (име и презиме, година рођења и година смрти).

Корисник места у колумбаријуму или разоријуму има иста права и обавезе као и корисник гробног места.

VI. УРЕЂИВАЊЕ И ОДРЖАВАЊЕ ГРОБЉА

Члан 37.

План уређења гробља доноси се за свако гробље посебно на основу урбанистичког пројекта и садржи нарочито: локацију гробља, план парцелације гробних места, површином и ознаком намене, распоред гробних места и других објеката и уређаја који су намењени за сахрањивање и за коришћење и одржавање гробља, услове за инфраструктурно опремање гробља, архитектонско-грађевинско обликовање гробница, гробних знакова, споменика и других објеката на гробљу, и др.

Уређивање и одржавање гробала, у смислу ове одлуке, врши Предузеће.

За планско уређивање и одржавање гробала за период од пет година доноси се средњорочни План уређивања и одржавања гробља (у даљем тексту: Средњорочни план).

Предлог Средњорочног плана припрема стручна служба Предузећа, на основу Плана уређења гробља.

Средњорочни план доноси надлежни орган Предузећа, а сагласност даје Градско веће Града Пожаревца.

Средњорочни план садржи:

- 1) распоред објеката и парцела на гробљима и распоред гробних места на појединим парцелама,



- 2) планове за изградњу, реконструкцију и адаптацију објекта и уређаја на гробљу,
- 3) планиране активности на озелењавању простора (хортикултурно решење),
- 4) планове за преуређење делова гробља (парцела), када гробним местима истекне рок обавезног или продуженог почивања,
- 5) мере у циљу постепеног стављања ван употребе гробља или његових делова када је урбанистичким планом или одлуком Скупштине Града Пожаревца то одређено.
- 6) Средњорочни план се доноси најкасније до 1. октобра текуће године за наредни период од пет година.

Гробља се могу проширавати до граница утврђених урбанистичким планом, односно одлуком Скупштине Града Пожаревца.

Члан 38.

Гробље се мора уређивати и одржавати у складу са санитарним и другим прописима у чистом и уредном стању што подразумева редовно чишћење стаза, уклањање снега и леда, изношење смећа, одржавање зелених површина, као и складу са осталим обавезама прописаним годишњим Планом и програмом уређења гробља, који доноси Предузеће (у даљем тексту: Програм).

Предлог Програма припрема стручна служба Предузећа у складу са Средњорочним планом и Планом уређења гробља.

Програм доноси надлежни орган Предузећа, уз сагласност Градског већа Града Пожаревца.

Програм садржи:

- 1) гробља на подручју града на којима Предузеће врши уређење и одржавање, односно спецификацију локација и површина које се предвиђају за уређење и одржавање,
- 2) врсту и обим радова по локацијама, у складу са техничко-технолошким стандардима,
- 3) време, динамику, односно период обављања радова по локацијама,
- 4) висину средстава потребних за реализацију Програма по локацијама

Програм мора да обезбеди минималне технолошке стандарде из ове области.

Висина средстава потребних за реализацију Програма по локацијама утврђује се према Ценовнику Предузећа, на који сагласност даје Градско веће Града Пожаревца.

Програм се доноси најкасније до 30. новембра текуће године за наредну годину.

Члан 39.

Изградња, односно реконструкција гробнице или другог спомен обележја, као и подизање, преправка или уклањање споменика и другог предмета на гробу врши се уз претходно прибављање одобрења Предузећа, а у складу са Планом уређења гробља.

Лице које тражи одобрење за изградњу дужно је да поднесе скицу објекта, односно споменика и потврду да је обезбеђено коришћење гробног места (парцеле).

Извођач радова је дужан да сагласност из става 1. прикаже на увид овлашћеном раднику Предузећа на гробљу пре почетка извођења радова.

Ако је гробница или други спомен објекат изграђен, или се гради, односно ако је споменик или други предмет на гробу подигнут, или се подиже противно ставу 1. овог члана, Предузеће је овлашћено да поднесе пријаву комуналној инспекцији Градске управе Града Пожаревца, која може наложити обустављање радова и уклањање



гробнице, спомен објекта односно споменика или другог предмета, односно прибављање одobreња Предузећа и усклађивање радова са Планом уређења гробља.

Радови на гробљу се могу изводити радним данима у току радног времена.

Грађевински материјал (шљунак, песак, цигла, цемент, креч) може се држати на гробљу само за време које је потребно за извођење радова и под условом да се не омета саобраћај на гробљу.

По завршетку грађевинских радова на гробљу, извођач је дужан да градилиште без икаквог одлагања чишћењем доведе у првобитно стање.

Ако се приликом извођења радова на гробљу пронађу делови ковчега, кости и друго, извођач је у обавези да одмах обустави даље радове и о томе без одлагања обавести Предузеће.

Уколико извођач у току извођења радова пронађе предмете од вредности дужан је да исте одмах преда Предузећу.

За штету која евентуално проистекне из радова који су изведени од стране извођача радова (урушавање и пад споменика, оштећења и сл.) одговара извођач радова, а уколико нема његове кривице, одговара корисник гробног места.

Предузеће није одговорно за штету коју на надгробним споменицима изврше трећа лица.

Предузеће може да уклони све додатне предмете и засаде чије је постављање односно сађење забрањено овом Одлуком или условљено издавањем писменог одobreња.

Члан 40.

Надгробни споменик је објекат који се налази на гробу или гробници и који садржи податке о лицу које је сахрањено у гробу или гробници.

Надгробни споменик се гради према условима за архитектонско-грађевинско обликовање који су дефинисани Планом уређења гробља, и мора да одговара естетским критеријумима и пијетету.

Надгробни споменик мора бити изграђен од трајног материјала (камена, мрамора, гранита, бетона, легура и сл.).

Надгробни споменик подиже корисник гробног места.

Поред личних података лица које је сахрањено у гробу или гробници (презиме и име, година рођења и смрти), натпис на надгробном споменику може да садржи и имена чланова породице који подижу споменик, пригодан натпис, орнамент или слику.

Забрањен је натпис којим се вређају умрли или чланови породице, као и речи које су у нескладу са моралним начелима.

Лице које је подигло споменик или његови наследници могу споменик уклонити и поставити други који је по њиховом мишљењу прикладнији, према условима из Плана уређења гробља, и уз прибављање новог одobreња Предузећа.

На месту почивања покојника обавезно је постављање трајног обележје докле год гробно место има корисника како би се знало ко је сахрањен у том гробном месту.

Забрањено је постављање спомен обележја ван места почивања покојника.

Одржавање реда на гробљу

Члан 41.

Одржавање реда на гробљу, подразумева одређивање начина понашања посетилаца, радно време гробља за посетиоце и за извођаче радова, као и друге одредбе.



Акт о одређивању реда на гробљу (у даљем тексту: Правила понашања на гробљу) доноси надлежни орган Предузећа, и исти се поставља на видном месту код улаза на гробље и посетиоци су дужни да га се придржавају.

О реду на гробљу стара се запослени у Предузећу, који је актом о систематизацији радних места и послова задужен за те послове.

Посетиоци су дужни да се на гробљу понашају примерено, како то одговара месту и дужном поштовању према мртвима.

Члан 42.

Гробље је отворено за посетиоце од понедељка до петка у времену од 7:00 до 19:00 часова у периоду од 01. априла до 30. септембра, односно од 07:00 до 17:00 часова у периоду од 01. октобра до 31. марта и суботом од 07:00 до 14:00 часова.

Предузеће може из нарочито оправданих разлога привремено забранити приступ посетиоцима на гробље.

Радно време гробља мора се истаћи на улазу у гробље на видном месту.

Члан 43.

На гробљу је забрањено:

- 1) улажење и задржавање ван времена када је гробље отворено за посетиоце,
- 2) приступ деци млађој од 7 година без пратње одраслог лица,
- 3) прескакање ограде, гажење зелених површина, ломљење дрвећа, кидање цвећа и других засада,
- 4) гажење и прљање гробних места,
- 5) наношење штете надгробним обележјима (споменицима и другим предметима на гробним местима),
- 6) нарушување мира на гробљу,
- 7) увођење животиња, осим у случајевима прописаним законом,
- 8) вожња бицикла, мотоцикла и другог моторног возила ако то није одобрено посебном дозволом Предузећа,
- 9) бацање увелог цвећа, корова, венаца и других предмета, као и наношење блата, земље и друге нечистоће по стазама, путевима и зеленим површинама,
- 10) остављање хране на гробним местима и другим местима на гробљу,
- 11) фотографисање у виду заната без одобрења Предузећа или корисника гробног места,
- 12) продавање било какве робе и вршење других услуга без одобрења Предузећа,
- 13) постављање реклама и натписа,
- 14) постављање клупа и других предмета без одобрења Предузећа,
- 15) улажење у капелу ван времена одређеног за сахрањивање,
- 16) паљење свећа на гробном месту изван кућишта за свеће, хартије, суве траве, корова, увелог цвећа, венаца, или других неупотребљивих предмета,
- 17) извођење било каквих додатних радова у розаријуму и колумбаријуму (постављање импровизоване жардињере, камене плоче са slikama, кандила и сл.), као и сађење биљака око касета розаријума,
- 18) монтирање жардињера, клупа, кандила, кућишта за свеће, ограда и сл. на гробу односно гробници уколико то није предвиђено пројектом споменика,
- 19) сађење око гробова и гробница свих дрвенастих врста лишћара, четинара,



шибља и другог растинја,
20) вршење других недозвољених радњи које Предузеће утврди својим актом.

VII. ФИНАНСИРАЊЕ ОБАВЉАЊА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ

Члан 44.

Извори средстава за обављање и развој комуналне делатности обезбеђују се из:

1. прихода од пружања комуналних услуга;
2. прихода буџета Града;
3. наменских средстава других нивоа власти;
4. других извора, у складу са законом.

VIII. ОБАВЕЗЕ ВРШИОЦА КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ У СЛУЧАЈУ НЕПЛАНИРАНИХ И ПЛАНИРАНИХ ПРЕКИДА У ОБАВЉАЊУ КОМУНАЛНЕ ДЕЛАТНОСТИ

Члан 45.

У случају наступања непланираних или неочекиваних поремећаја или прекида у пружању комуналних услуга, односно обављању комуналне делатности, Предузеће је дужно да одмах о томе обавести Градско веће и да истовремено предузме све потребне мере за отклањање узрока поремећаја, и то:

1. радно ангажује запослене у Предузећу на отклањању узрока поремећаја, односно разлога због којих је дошло до прекида у вршењу комуналне делатности;
2. изврши хитну поправку и замену инсталација и уређаја којима се обезбеђује обављање послова, као и заштиту комуналних објеката и уређаја од даљих кварова или хаварија;
3. предузме и друге мере које утврди одељење Градске управе надлежно за послове комуналне инспекције.

Уколико Предузеће не предузме мере из става 1. овог члана у року од 24 сата, Градско веће ће предузети мере прописане законом и прописима Скупштине Града.

Предузеће је дужно да у средствима јавног информисања или на други погодан начин обавести кориснике о планираним или очекиваним сметњама и прекидима који ће настати или могу настати у пружању комуналних услуга, најкасније 24 сата пре очекиваног прекида у пружању тих услуга.

Члан 46.

У Предузећу право на штрајк остварује се у складу са законом.

У случају штрајка, Предузеће је дужно да обезбеди минимум процеса рада, у складу са законом, а нарочито:

1. копање гробног места;
2. сахрањивање;
3. уређење гробног места након сахрањивања.



IX. КОНТИНУИРАНО ИЗЈАШЊАВАЊЕ КОРИСНИКА О КВАЛИТЕТУ ПРУЖАЊА КОМУНАЛНИХ УСЛУГА

Члан 47.

Предузеће је дужно да једном годишње спроведе поступак изјашњавања корисника о квалитету пружања комуналних услуга из ове одлуке, у трајању од најмање 30 дана.

Јавни позив за изјашњавање из става 1. овог члана, Предузеће објављује у средствима јавног информисања од локалног значаја, као и на званичној интернет страници Града Пожаревца и својој интернет страници.

Изјашњавање се може организовати и електронским путем.

Предузеће је дужно да у року од 15 дана од дана завршетка изјашњавања достави Градском већу Града Пожаревца извештај о резултатима изјашњавања корисника о квалитету пружања комуналних услуга.

Уколико су резултати изјашњавања корисника комуналних услуга такви да већина корисника није задовољна пруженом комуналном услугом, Градско веће покреће поступак преиспитивања рада Предузећа, и налаже му да отклони недостатке који су наведени у изјашњавању корисника у року од 90 дана.

Уколико Предузеће не отклони недостатке из става 5. овог члана, Градско веће о томе обавештава Скупштину Града Пожаревца, која даље поступа у складу са Законом о комуналним делатностима.

X. НАДЗОР

Члан 48.

Инспекцијски надзор над применом одредаба ове одлуке врши Одељење Градске управе надлежно за послове комуналне инспекције, у складу са законом, подзаконским актима, овом одлуком и другим позитивно-правним прописима.

Комунално-милицијске и друге послове, као и контролу примене одредаба ове Одлуке врши Комунална полиција, у складу са Законом о комуналној милицији и другим прописима.

Уколико комунални милиционер у обављању комунално-милицијских послова уочи повреду прописа из надлежности другог органа, обавестиће одмах о томе, писаним путем, надлежни орган.

Члан 49.

Физичка лица, правна лица и предузетници дужни су да службеним лицима из члана 48. ове одлуке, у вршењу надзора над применом одредаба ове одлуке, омогуће несметано вршење прегледа објекта, просторија и уређаја, да пруже потребна обавештења, као и да поступају по налогу надлежних инспектора и комуналних полицијаца.

У свим случајевима поступања или непоступања, супротно одредбама ове одлуке, као и у случајевима када се актом надлежног одељења, односно службених лица из члана 48. ове одлуке, налаже испуњење одређене обавезе, па носилац обавезе не изврши дати налог, те радње ће се извршити преко другог лица, на трошак извршеника.



XI. КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 50.

Новчаном казном у фиксном износу казниће се за прекршај издавањем прекршајног налога, због непоступања или поступања супротно одредбама чланова: 20, 25, 28, 30, 31, 32, 34, 37, 39 и 46, ове одлуке, и то:

1. правно лице у износу од 100.000 динара;
2. одговорно лице у правном лицу у износу од 10.000 динара;
3. предузетник у износу од 50.000 динара.

Новчаном казном у фиксном износу казниће се за прекршај издавањем прекршајног налога, због непоступања или поступања супротно одредбама чланова: 4. став 2, члан 12 став 4, 13, 14, 24, 26, 45 и 47, ове одлуке, и то:

1. правно лице у износу од 50.000 динара;
2. одговорно лице у правном лицу у износу од 5.000 динара;
3. предузетник у износу од 25.000 динара.

Члан 51.

Новчаном казном у фиксном износу казниће се за прекршај издавањем прекршајног налога, због непоступања или поступања супротно одредбама чланова: 20, 26, 34 и 39 ове одлуке, физичко лице у износу од 20.000 динара.

Новчаном казном у фиксном износу казниће се за прекршај издавањем прекршајног налога, због непоступања или поступања супротно одредбама чланова: 14 став 4, 16 и 43 ове одлуке физичко лице у износу од 5.000 динара.

Члан 52.

Лице против кога је издат прекршајни налог прихвата одговорност за прекршај плаћањем половине изречене казне, у року од осам дана од дана пријема прекршајног налога, чиме се ослобађа плаћања друге половине изречене казне.

XII. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

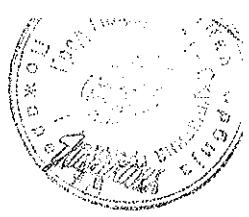
Члан 53.

Вршилац комуналне делатности је дужан да своје пословање усклади са законом, подзаконским актима и одредбама ове одлуке у року од 60 дана од дана ступања на снагу ове одлуке.

Вршилац комуналне делатности ће послове из члана 2. став 4. и чланова 34-37 ове Одлуке обављати након испуњења кадровских и техничких услова за обављање наведене делатности.

Члан 54.

Даном ступања на снагу ове Одлуке престаје да важи Одлука о сахрањивању и гробљима на подручју Града Пожаревца, ("Службени гласник Града Пожаревца", бр. 4/09, 10/09 и 3/17).



Члан 55.

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Града Пожаревца".

У Пожаревцу,

2019. године

Број: _____/2019

СКУПШТИНА ГРАДА ПОЖАРЕВЦА

ПРЕДСЕДНИК

Бојан Илић



Образложење

Правни основ за доношење Одлуке о управљању гробљима и сахрањивању на територији града Пожаревца је члан 1. Закона о сахрањивању и гробљима ("Службени гласник СРС", број 20/77, 24/85 и 6/89 и "Службени гласник Републике Србије", број 53/93, 67/93, 48/94, 101/05 - др. закон, 120/12 - одлука УС и 84/13 - одлука УС), члан 2. став 3. тачка 6), члан 3. став 1. тачка 6), члан 4. став 3. и члан 5. став 1. Закона о комуналним делатностима ("Службени гласник РС", број 88/11, 104/16 и 95/18), члан 20. став 1. тачака 2. и 14., члан 23. став 4., члан 32. став 1. тачка 6), а у вези са чланом 66. став 3. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник Републике Србије", број 129/07, 83/14 - др. закон, 101/16 - др. закон и 47/18), члан 35. став 2. и члан 39. ставова 2. и 3. Закона о прекршајима ("Службени гласник Републике Србије", број 65/13, 13/16 и 98/16 - одлука УС), чланови 2., 7., 8. и 9. Уредбе о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности ("Службени гласник Републике Србије", број 13/18 и 66/18 и члан 39. став 1. тачка 22) Статута града Пожаревца ("Службени гласник Града Пожаревца", бр. 10/18, 12/18 – измена и 10/19).

Одредбом члана 39. став 1. тачка 8) Статута Града Пожаревца прописано је да Скупштина Града Пожаревца доноси прописе и друге опште акте, а у тачки 22) уређује услове и начин обављања комуналних делатности, права и обавезе корисника комуналних услуга, обим и квалитет комуналних услуга и начин вршења надзора над обављањем комуналних делатности, оснива јавна предузећа за обављање комуналне делатности, односно поверава обављање тих делатности друштву капитала или предузетнику, прописује опште услове одржавања комуналног реда и мере за њихово спровођење.

У члану 4. Закона о комуналним делатностима прописана је надлежност јединице локалне самоуправе да обезбеди услове за обављање комуналне делатности, као и да својим општим актом уреди обављање комуналне делатности, права и обавезе корисника комуналних услуга, обим и квалитет комуналних услуга и начин вршења надзора над обављањем комуналних делатности.

У члану 5. овог Закона је наведено ко може обављати комуналну делатности, док члан 6. и члан 9. став 7. прописују којим начелима је дужна да се руководи јединицама локалне самоуправе у поступку поверавања обављања комуналне делатности, као и да се на тај поступак примењују одредбе закона којима се уређује јавно-приватно партнерство и концесије.

У члану 13. Закона, предвиђено је да скупштина јединице локалне самоуправе одлукама прописује начин обављања комуналне делатности, права и обавезе вршилаца комуналне делатности и корисницима услуга, одређује начин изјашњавања корисника комуналних услуга о квалитету истих, покреће поступак преиспитивања рада вршиоца комуналне делатности у погледу којег постоје замерке корисника комуналних услуга и налаже отклањање недостатака, као и последице њиховог неотклањања.

Закон о прекршајима у члану 4. предвиђа да се прекршаји могу прописивати одлуком скупштине града која доноси прописе у оквиру своје надлежности, да се за те прекршаје могу прописивати санкције предвиђене овим законом и у границама које овај закон уређује, као и да се овлашћење овог органа да прописује прекршајне санкције на може пренети на друге органе.

Разлог за доношење ове одлуке је усаглашавање са важећим позитивним правним прописима.

Из свега наведеног, предлог одлуке се доставља Скупштини Града Пожаревца на разматрање и одлучивање.



Процена финансијских средстава потребних за спровођење одлуке

Након процене финансијских ефеката одлуке на буџет Града Пожаревца, утврђено је да спровођење ове одлуке не изискује посебна финансијска средства нити има финансијског ефекта на буџет Града Пожаревца.

У Пожаревцу,

2019. године

ОБРАЂИВАЧИ

ЧЛАН ГРАДСКОГ ВЕЋА
ЗАДУЖЕН ЗА РЕСОР
КОМУНАЛНЕ
ИНФРАСТРУКТУРЕ И
САОБРАЋАЈ

Далибор Мильковић,
стручовни
економиста

РУКОВОДИЛАЦ
ОДЕЉЕЊА ЗА
КОМУНАЛНЕ
ДЕЛАТНОСТИ И
ЕНЕРГЕТИКУ

Ивана Перешић, дипл.
економиста

ПРЕДЛАГАЧ

Број акта
Градског већа Града
Пожаревца
09-06-18/2019-14
04.12.2019

ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА
ПОЖАРЕВЦА
ЗА ПРЕДСЕДНИК ГРАДСКОГ
ВЕЋА

Бане Спасовић, дипл.
правник